

中国标准出版机构 自律维权发展联盟通讯

2016 年第 2 期（总第 10 期）

主办：中国标准出版机构自律维权发展联盟秘书处

2016 年 6 月 16 日

本期导读

【政策法规与标准】

2016 年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点（节选） （国办发〔2016〕25 号）	2
标准化法二十年后拟大修 向社会公开征求意见	3
广电总局解读《网络出版服务管理规定》热点问题	3
国家标准 GB/T20004.1-2016《团体标准化 第 1 部分：良好行为指南》 （节选）	6

【打盗维权动态】

国家版权局公布打击侵权盗版年度十大案件	7
重庆市文化委、公安局协作打击侵权盗版	11
首战告捷 四战四胜 建工社维权战果丰硕	11

【标准版权研究】

中国强制性标准是否应受版权保护	14
美国技术法规中的标准是否受版权保护	15
美国建筑标准对我国工程标准化的启示	17

【联盟成员工作动态】

“标发联”成员单位入选 2016 年度国家出版基金拟资助项目名单	23
--	----

【政策法规与标准】

国务院办公厅关于印发 2016 年全国打击 侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点的通知

国办发〔2016〕25 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《2016 年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2016 年 4 月 19 日

（此件公开发布）

2016 年全国打击侵犯知识产权和 制售假冒伪劣商品工作要点

2016 年，全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要认真贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，落实国务院有关工作部署，结合推动供给侧结构性改革，依法严厉惩处影响创新发展、妨碍公平竞争和侵害消费者合法权益的侵权假冒违法犯罪，为推动经济社会持续健康发展提供有力保障。

三、加强法规制度建设

（十二）加强标准建设。贯彻落实《深化标准化工作改革方案》（国发〔2015〕13 号），集中开展滞后老化标准的复审和修订，适时制订急需的检验检测标准。（质检总局牵头负责）

（来源：中国政府网）

标准化法二十年后拟大修 向社会公开征求意见

《中华人民共和国标准化法(修订草案征求意见稿)》(以下简称征求意见稿),将强制性标准范围限定为保障人身健康和生命财产安全、国家安全、生态环境安全以及满足社会经济管理基本要求需要统一的技术和管理要求。明确强制性国家标准免费向社会公开,并建立强制性标准实施情况统计分析报告制度。

现行标准化法(下称现行法)于1989年施行,至今已有二十余年。其修改之必要性主要体现在标准范围过窄,强制性标准制定主体分散,交叉重复问题突出等。

为此,征求意见稿将制定标准的范围扩大到农业、服务业和社会管理领域,由产品扩大到服务。针对强制性标准层级多,内容交叉、重复甚至矛盾等突出问题,征求意见稿在将强制性标准范围做统一限定之外,明确规定强制性国家标准由国务院标准化行政主管部门统一管理,由其负责立项、编号、发布和对外通报。

征求意见稿明确行业标准和地方标准属于推荐性标准。同时,为满足地方实际需要,征求意见稿规定,除省、自治区、直辖市人民政府有权制定地方标准外,设区的市人民政府根据本行政区域的特殊需要,经所在省、自治区人民政府标准化行政主管部门批准,可以制定本行政区域的地方标准。

征求意见稿还鼓励企业制定严于国家标准或者行业标准、地方标准的企业标准。建立企业产品或者服务标准自我声明公开制度,取代企业产品标准备案要求。

(来源:检察日报)

广电总局解读《网络出版服务管理规定》热点问题

国家新闻出版广电总局、工业和信息化部2月4日公布的《网络出版服务管理规定》(以下简称《规定》),将自3月10日起施行。《规定》自公布以来,受到了业内外相关从业企业和广大网民的极大关注。近日,《中国新闻出版广电报》记者就一些关注度较高的问题采访了总局有关管理部门的相关负责人。

《中国新闻出版广电报》：如何准确理解《规定》中“网络出版服务”的概念？

相关负责人：网络出版服务是伴随社会生产力的发展而出现的出版形态和传播方式，是新兴出版样式之一。网络出版物相对于传统出版物，如书、报、刊、音像制品、电子出版物等，在本质属性上有高度的一致性，可以看作是传统出版在网络上的延伸与发展。一个单位是否从事了网络出版服务、从事了何种网络出版服务，除依据《规定》中“网络出版服务”、“网络出版物”等概念进行衡量外，还可以按照具体业务分类进行判定。《规定》中的相关概念进一步明确了当网络信息服务具有明显的出版属性时，由出版行政部门负责监管；除此之外，根据国家规定的部门职责，由有关部门分别负责监管。

《中国新闻出版广电报》：提供行业信息或企业产品介绍等，是否属于从事网络出版服务？

相关负责人：判定是否从事网络出版服务，主要看是否“通过信息网络向公众提供网络出版物”。从事的信息内容服务只要符合本《规定》第二条范围，即可认为从事网络出版服务。

《中国新闻出版广电报》：个人或者机构开设微博、微信公众号等“自媒体”，是否需要获得许可？

相关负责人：开设微博、微信公众号等所谓“自媒体”的个人或者机构，按照现行标准，属于信息内容的创作者或生产者，而纳入许可管理的，主要是微博、微信等网络平台服务单位，即上述信息内容的提供者。

《中国新闻出版广电报》：从事网络出版服务的相关服务器和存储设备为什么必须存放在中华人民共和国境内？

相关负责人：《规定》第二条第一款规定：“在中华人民共和国境内从事网络出版服务，适用本规定。”这一规定是确立行政管理部门依据本《规定》实施监管时的有效范围和明确管理对象空间界限的需要。即不仅从事网络出版服务的企业主体需要在境内，其从事服务活动的设备也需要存放在境内。

《中国新闻出版广电报》：从事网络出版服务为什么需要8名以上专职编辑出版人员？

相关负责人：网络出版服务虽然在表现形式、传播渠道、消费体验等方面与传统出版有着明显差异，但其属性并无根本变化，核心任务仍然是思想、文化和知识的传播，同样担负着传承文明、塑造灵魂、提升国民素质、满足精神需求的

责任使命。因此，要为广大用户提供合法合规的网络出版物，同样需要对海量内容进行精心的选择、编辑、制作、加工。根据《出版管理条例》有关规定，依据网络出版物的特点和工作需求，拥有必要数量规模的专业编辑出版人员是保障内容质量的基础条件和基本要求。

《中国新闻出版广电报》：为什么外资不能从事网络出版服务？

相关负责人：网络出版服务同图书、报刊、音像制品和电子出版物出版一样，属于国家明确禁止外商投资从事的行业；国家发展和改革委员会、商务部 2015 年联合发布的《外商投资产业指导目录(2015 年修订)》（国家发展和改革委员会、商务部令[2015]第 22 号）已明确将“网络出版服务”列入“禁止外商投资产业目录”。

《中国新闻出版广电报》：为什么“互联网相关服务提供者在为网络出版服务单位提供人工干预搜索排名、广告、推广等服务时，应当查验服务对象的许可资质及业务范围”？

相关负责人：互联网相关服务提供者作为网络出版服务单位提供人工干预搜索排名、广告、推广等服务，属于商业合作行为。所有商业行为均应依法进行，即互联网相关服务提供者应为合法单位提供上述服务，因此，其有责任、有义务查验网络出版服务单位的《网络出版服务许可证》及业务范围。若网络出版服务单位未取得《网络出版服务许可证》或者网络出版服务单位所开展业务与《网络出版服务许可证》所载业务范围不符，互联网相关服务提供者不应为其提供人工干预搜索排名、广告、推广等服务。

《中国新闻出版广电报》：何为“特殊管理股制度”？如何落实？

相关负责人：《规定》第二十二条指出：“网络出版服务单位实行特殊管理股制度，具体办法由国家新闻出版广电总局另行制定。”特殊管理股制度，是 2013 年 11 月党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出的推进文化体制机制创新的重要举措。该项制度的实施，需经过试点，取得经验后，由国家新闻出版广电总局制定具体实施办法。

《中国新闻出版广电报》：如何理解“网络游戏上网出版”需要总局事前审批？总局是否具有这一权限？

相关负责人：所谓“网络游戏上网出版”需要总局事前审批，是指网络游戏经营单位将网络游戏通过信息网络向公众提供下载或者在线交互使用等服务行为前，应按本《规定》第二十七条办理审批手续。关于网络游戏上网出版的审批

职责，是经国务院批准，由新闻出版广电总局行使的行政许可审批事项，具有明确的行政法规依据。具体分为两项：一是对出版境外著作权人的网络游戏作品的审批，在国务院公布的行政许可事项目录中编号 27015，依据是 2004 年《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令 第 412 号）；二是对出版国产网络游戏作品的审批，在国务院公布的行政许可事项目录中编号 27053，依据是《出版管理条例》。在具体审批管理工作中，总局将采取切实措施，进一步简化审批流程，提高审批效率。

（来源：中国新闻出版广电报）

国家标准 GB/T20004.1-2016《团体标准化 第 1 部分： 良好行为指南》（节选）

1 总则

总则给出了团体开展标准化活动应遵循的基本原则，即：开放、公平、透明、协商一致、促进贸易和交流。

2 团体标准化的组织管理

团体标准化的组织管理明确了团体开展标准化活动的组织架构及其功能、工作机制、知识产权管理、标准编号与文件管理等方面的内容。

组织架构及其功能从团体开展标准化活动的机构设置中推荐具有的功能的角度提出了组织管理架构的指导，推荐团体组织架构中设置具有标准化决策功能的机构、具有标准技术工作管理协调功能的机构、标准编制机构，并对这些机构的职责和形式给出了指导。工作机制给出了团体标准化活动过程中召开会议、处理申诉以及与其他标准化机构建立联络关系等方面的指导。知识产权管理给出了团体制定关于专利、版权和商标专用权等方面政策的指导。标准编号与文件管理给出了团体对团体章程、标准制定技术机构管理文件、标准制定程序文件、标准编写规则文件、版权政策、专利政策进行及时归档，以及团体标准编号的指导。

3 团体标准制定程序

团体标准制定程序是团体用于开展团体标准制定的工作规范，是团体的重要规章或制度性文件。它给出了团体标准制定流程的建议，并对每个环节宜重点考虑的因素给出了指导。

4 团体标准编写

标准编写给出了团体编制团体标准的总体原则和指导。在编制团体标准前宜充分搜集相应标准化对象的国内外标准、技术法规、技术发展趋势文献、科技文献等参考资料，明确标准的编制目的、范围和内容框架，其中，相应标准化对象的团体外标准是团体考虑制定本团体标准必要性和主体内容的重要参考。

在团体制定本团体的标准编写规则方面，团体宜参照 GB/T 1.1 制定统一的标准编写规则，并给出了团体标准结构的参考体例。

5 团体标准的推广与应用

标准的推广与应用给出了团体推广应用其团体标准的指导，推荐团体利用培训、论坛、媒体等技术交流与传播途径宣传和推广团体标准。适宜时，推荐团体建立基于团体标准的统一认证体系，制定有关认证模式、认证程序、认证标志等一系列认证制度文件和具体项目认证实施规范。

（来源：中国标准化研究院）

【打盗维权动态】

国家版权局公布打击侵权盗版年度十大案件

1. 北京金图创联国际科技有限公司侵犯信息网络传播权案

2015 年 6 月，北京市文化市场行政执法总队根据权利人投诉，依法对北京金图创联国际科技有限公司涉嫌侵犯著作权案进行调查。经查，该公司未经权利人许可，故意删除、改变通过信息网络向公众提供的作品的权利管理电子信息，并通过信息网络向公众提供明知或应知未经权利人许可而被删除、改变权利管理信息的作品，违法经营额 6.3 万元，违法所得 2.82 万元。

依据《信息网络传播权保护条例》第 18 条、《著作权法》第 53 条的规定，北京市文化市场行政执法总队于 2015 年 9 月 21 日作出行政处罚：没收违法所得人民币 2.82 万元，罚款人民币 12.6 万元。

2. 广东“DJ020 网”侵犯音乐作品著作权案

2014 年 12 月，广东省广州市文化市场综合行政执法总队根据群众举报，依法对“DJ020 网”涉嫌侵犯信息网络传播权案进行调查。经查，莫某某开设“DJ020 网”，向公众提供未经授权的音乐作品达 62286 首，且会员数量众多，仅 2015 年两个月内，在线支付的订单总金额为 6240 元，等待付款的订单总金额达 257547.48 元。

依据《信息网络传播权保护条例》第 18 条等规定，广东省广州市文化市场综合行政执法总队于 2015 年 6 月 29 日作出行政处罚：没收网络服务器，没收违法所得人民币 6240 元，罚款人民币 131.8937 万元，并依法移交公安机关追究其刑事责任。

3. 北京天盈九州网络技术有限公司侵犯文字作品著作权案

2015 年 6 月，国家版权局根据权利人投诉，依法对北京天盈九州网络技术有限公司涉嫌侵犯文字作品著作权案进行调查。经查，该公司未经权利人许可，通过其运营的凤凰网以及苹果智能移动客户端软件“军事秘录合集”和“凤凰开卷”传播《中越战争秘录》一书，传播范围广，持续时间长，点击数量大，且系反复侵权。

依据《著作权法》第 48 条，《著作权法实施条例》第 36、37 条，《信息网络传播权保护条例》第 18 条等规定，国家版权局于 2015 年 10 月 10 日作出行政处罚：罚款人民币 25 万元。

4. “人人影视网”侵犯影视作品作品著作权案

2014 年 11 月，湖南省版权局根据权利人投诉，依法对“人人影视网”涉嫌侵犯著作权案立案调查。经查，网站域名所有人和负责人刘某未经著作权人授权，组织他人将包括《地心引力》在内的 467 部影视作品的对白上传至网站，供用户浏览、下载和使用。

依据《著作权法》第 48 条、《信息网络传播权保护条例》第 18 条、《著作权法实施条例》第 36 条等规定，湖南省版权局于 2015 年 7 月 10 日作出行政处罚：罚款 5 万元；没收主要用于侵权的服务器 1 台。案发后，刘某主动关闭了涉案网站。

5. 安徽蒋某等销售盗版图书案

2015 年 2 月，安徽省合肥市文化市场综合执法大队根据权利人投诉，依法对蒋某等涉嫌销售音乐类盗版图书案进行调查。经对蒋某开设的 5 家琴行进行全

面检查，确定蒋某擅自从事出版物发行业务，其经营的图书中有 31 种、262 本钢琴考级教程侵犯了上海音乐出版社的著作权。

依据《著作权法》第 48 条、《著作权法实施条例》第 36 条等规定，安徽省合肥市文化广电新闻出版局于 2015 年 4 月 30 日作出行政处罚：没收盗版图书，罚款人民币 16.5 万元。

6. 河北张某某等印制盗版图书案

2014 年 10 月，河北省保定市版权行政执法部门会同新市区公安部门依法对张某某等涉嫌印制盗版图书案进行调查。经查，张某某等 4 人未经著作权人许可，自 2014 年 4 月起印制盗版图书，各人分别负责运输、组织工人等环节。专案组现场查获盗版图书 29 种共计 67752 册，涉及商务印书馆等 9 个出版社，涉案码洋 5726704 元。

依据《刑法》第 217 条等规定，河北省保定市竞秀区人民法院于 2015 年 12 月 1 日作出刑事判决：张某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑三年，并处罚金人民币 300 万元；朱某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑一年，缓刑二年，并处罚金人民币 280 万元；王某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑一年，缓刑二年，并处罚金人民币 280 万元；王某某犯侵犯著作权罪，判处拘役六个月，缓刑一年，并处罚金人民币 10 万元。

7. 山东“8·05”制售盗版光盘案

2013 年 11 月，山东省淄博市版权部门会同公安部门依法对“8·05”制售盗版光盘案进行调查。经查：2013 年 4 月至 2014 年 2 月，刘某某等未经著作权人许可，制作并通过网站及淘宝店销售 33 种侵权盗版音像制品，涉案金额达 530 余万元。

依据《刑法》第 217 条等规定，山东省淄博市高新区人民法院于 2015 年 9 月 6 日作出刑事判决：刘某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑三年，并处罚金 3 万元；杨某、宋某犯侵犯著作权罪，分别判处有期徒刑一年六个月，缓刑二年，并处罚金 1 万元；孙某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑一年、缓刑二年，并处罚金 5000 元。

8. 江苏“速酷电影”网侵犯影视作品著作权案

2014 年，江苏省徐州市公安部门根据网络巡查线索，依法对“速酷电影”网涉嫌侵犯影视作品著作权案进行调查。经查，田某某于 2010 年 5 月开设“速酷电影”网站，自 2011 年 7 月起，田某某未经合一、乐视等著作权人许可，从

互联网上采集上述公司的影视作品链接，通过“速酷电影”网站向公众传播，并在网页刊登广告收取广告费用，影视作品被点击数达 1694 余万次，非法经营额 122 万余元。

依据《刑法》第 217 条等规定，江苏省徐州市中级人民法院于 2015 年 2 月 4 日作出刑事判决：田某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑三年六个月，并处罚金 70 万元，违法所得 114 万元予以追缴。

9. 浙江郑某等复制并通过网络销售盗版图书和软件案

2014 年 6 月 24 日，浙江省杭州市版权部门会同公安部门根据权利人投诉，依法对郑某等复制并通过网络销售盗版图书和软件案进行调查。经查，2012 年至 2014 年期间，郑某等人以营利为目的，未经权利人许可，通过淘宝网销售自行复制的注册会计师考试复习书籍和培训材料，郑某非法获利 100 余万元，王某某非法获利 30 余万元。

依据《刑法》第 217 条等规定，杭州市拱墅区人民法院于 2015 年 11 月 3 日作出刑事判决：郑某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑三年六个月，并处罚金人民币 100 万元；王某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑二年十个月，并处罚金人民币 30 万元；郑某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑二年，缓刑二年，并处罚金人民币 2 万元；王某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑一年六个月，缓刑二年，并处罚金人民币 1.5 万元；何某某犯侵犯著作权罪，判处有期徒刑十个月，缓刑一年，并处罚金人民币 1 万元。

10. 四川“风云丝路”网侵犯著作权案

2015 年 3 月，四川省成都市版权部门根据权利人投诉，对“风云丝路”网涉嫌侵犯“新丝路传说”网络游戏著作权案进行调查。因案件涉及金额较大，成都市版权部门依法将此案移送成都市公安部门调查。经查，2013 年以来，邹某某等未经权利人许可，建立网站提供名为“风云丝路”的游戏私服，并出售游戏道具，非法获利 120 余万元。经鉴定，“风云丝路”私服游戏与“新丝路传说”游戏存在实质性相似。

依据《中华人民共和国刑法》第 217 条等规定，四川省成都市青羊区人民法院于 2015 年 12 月 29 日作出刑事判决：邹某某、邹某犯侵犯著作权罪，分别判处有期徒刑三年，并处罚金 15 万元。

（来源：国家新闻出版广电总局）

重庆市文化委、公安局协作打击侵权盗版

日前，为严厉打击侵权盗版违法犯罪行为，重庆市公安局与市文化委联合召开打击侵权盗版违法犯罪工作联席会。市公安局党委副书记、副局长刘新宇与市文化委副主任、市版权局副局长雷平签署协作机制，市公安局打假总队、市文化委相关处室负责人、部分民警代表、主城9区文化执法支(大)队长及业务骨干参加了会议。

会上，围绕“打击网络侵权盗版，维护文化版权创新”的主题，双方通报了近年来重庆市文化版权领域行政监管和公安机关刑事执法的相关工作情况，总结回顾了近年来成功侦破的多起互联网侵权盗版大要案件，分析梳理了当前重庆市文化产业发展态势及面临的侵权盗版违法犯罪形势，并就健全完善信息共享、执法协作、案件侦办等协作机制达成共识。

针对近年来侵权盗版网站和智能移动终端第三方应用程序(包含手机APP)非法传播音乐、影视、新闻、游戏、文学、软件、标准化作品等违法犯罪行为有所抬头的势头，市公安局、市文化委将进一步创新监管方式和手段，不定期联合开展综合查处整治行动，加大对互联网侵权盗版的行政处罚和刑事执法力度，依法治理网络空间，净化网络版权环境。

以本次签署协作机制为契机，双方将进一步加大执法协作力度，坚决打击侵权盗版行为，为推动重庆市创新城市建设及经济社会发展保驾护航。

(来源：重庆市文化委员会)

首战告捷 四战四胜 建工社维权战果丰硕

“1月中旬，中国建筑工业出版社协助执法人员连续作战，接连拿下了长沙、济南、广州、郑州4个城市的盗版窝点，共查缴各类盗版图书11.5万余册，可以说是初战告捷。”春节前中国建筑工业出版社的打盗维权人员将这个好消息告诉《中国新闻出版广电报》记者。

新书上市 引发维权战役

1月12日，中国建筑工业出版社全新改版的2016年《全国二级建造师执业资格考试用书及辅导》系列丛书正式与读者见面，就在出版社将优质的考试用书如期推向市场之际，一场看不见硝烟的战争也悄然打响，正版与盗版争夺市场的战争正式公开和白热化。“我们发现，河南省是盗版建造师考试用书的源头之一，因为正版图书刚一上市，就在郑州发现了最新版盗版图书的踪迹。”建工社打盗维权人员向记者介绍说。

维权人员根据举报信息以及手上掌握的线索，对重点涉嫌制造销售盗版书的对象展开调查。1月14日，维权人员根据群众举报，得知有一批新版盗版图书将从郑州发往湖南长沙，于是维权人员立即前往长沙市场进行调查。随着调查的深入，维权人员发现该盗版窝点藏身于长沙定王台图书批发市场附近的一处公司家属院内，位置非常偏僻，不引人注意。在确认了该处为盗版书的藏匿之地后，维权人员果断决定立即向执法部门进行举报，请求查处。长沙市文化市场综合执法局接到举报后非常重视，由局长亲自带队赶到现场核实情况，并连夜开会布置行动方案。1月16日上午，当嫌疑人开门进入库房后，执法人员迅速进入并控制了现场。“现场的情况让我们大吃一惊，里面是三室一厅的结构，加上改建的两间偏房，一共6个房间，堆满了各种类型的盗版书，从高校教材到考试用书，从引进版的畅销书到中小学生的字帖，应有尽有，而且摆放整齐，其中就有还没开封的建工社的新版二级建造师考试用书。”维权人员向记者回忆说。经过清点，从该窝点内查抄盗版考试用书、高校教材、引进版图书、字帖等各类盗版图书近3万册。

南下广州 端掉网销盗版窝点

拿下长沙盗版窝点后，建工社又接到群众举报，称有一批最新版的盗版二级建造师考试用书刚从郑州发往广州。接报后，建工社维权人员紧急出动前往广州，并迅速锁定了一家长年在天猫上销售低价建造师考试用书的经销商。

维权人员经过反复调查发现，该盗版经销商避开闹市，选择了荔湾区海北西埔裕一处城乡接合部的民宅作为窝点，依托网络大肆销售盗版书。“这个窝点长年卷帘门紧闭，只有进货时才拉开大门，人员进出非常警惕，从外面看就是一处闲置的路边门脸，根本想象不到是一个盗版窝点。”维权人员介绍说。

1月19日上午，广州市公安局便衣民警会同广州市文化市场执法总队，一举将该窝点捣毁，并将该窝点内正在电脑上进行网上接单和打包发货的3名嫌疑

人悉数抓捕，共清点出盗版建造师考试用书及辅导试卷 1 万余册，现场还查扣了大量伪造的防伪标贴。

乘胜追击济南再传捷报

随着郑州和广州连连取胜，建工社领导决定乘胜追击继续扩大战果。在主管领导的指挥下，出版社进行了统一部署，要求扩大维权范围，由法律事务部具体协调，社里特别要求负责在山东济南开展打盗维权工作的编辑和营销人员，要以盗版新版二级建造师考试用书为线索继续深挖。

功夫不负有心人，根据群众举报线索，在济南的工作人员经过数日排查和探访，最终查实位于济南市历山北路某木材市场的仓库是个盗版窝点，随即向当地执法机关进行了举报。1 月 21 日，济南市文广新局和所在辖区文化执法人员对该仓库进行了联合执法，现场对该库房的盗版图书进行了清点和查扣。此次行动共查获建工社 2016 年二级建造师考试用书约 6480 册、规范单行本约 20400 册、《现行建筑施工规范大全》158 册、《建筑施工手册》（第五版）（缩印本）116 册、《新版建筑工程施工质量验收规范汇编》134 册，总计码洋 103 万余元。执法人员在清点中还发现了大量 2015 年一级建造师考试用书和少量 2014 年一级建造师考试用书及大量自制的防伪标贴纸。还有中国计划出版社、中国建材工业出版社等其他出版社的图书约 80 余万码洋。“执法人员和我们的维权人员一起对盗版图书进行分类、统计，联系车辆和工人，对盗版书进行搬运和卸货，一直到 22 日凌晨 1 时才结束。”维权人员说道。

据了解，该案目前处理的情况是，文化执法机关对现场的盗版图书进行了收缴查扣和登记，但该案件没有向公安机关移送，涉案人员也未被控制，虽然盗版图书数量巨大，但案情并不明朗，案件还在进一步调查和侦办中。

捣毁老巢郑州地下盗版仓库

由于多地发现的盗版建造师考试用书均显示是从郑州发货，于是建工社加大了对郑州市场的巡查力度，得到一个举报线索。维权人员抓住这个线索进行深入调查，最终查到了一家长年经销盗版图书的盗版商，发现了他的库房所在地。

建工社立即将这一线索向当地执法机关进行举报。接报后，执法人员在建工社维权人员的配合下，于 1 月 25 日一举端掉了这个隐藏于某小区地下室的盗版库房。经过清点，该盗版库内存放的各类盗版考试用书共约 3 万册，包括建造师考试用书、执业医师考试用书等，其中盗版建造师考试用书 1 万余册。

随着 2016 年版二级建造师考试用书的上市，盗版商在很短的时间内将盗版图书投向市场，企图与正版图书抢夺市场，获得暴利。为了遏制这种势头，建工

社在每年两季的建造师图书销售高峰，都会投入巨大的人力和物力，组织社里各方面的力量投入到打盗维权工作中。同时，他们深知举报信息的重要性，专门在重点图书上标明了打盗举报热线和举报 QQ 号，用于及时收集各类举报信息。

据了解，近年来，建工社前后投入 80 余万元重奖举报人，获得了很好的回报。

打盗维权面临一些困惑

建工社之所以刚开年就取得了这么好的成绩，该社法律事务部相关负责人对记者说：“按社里的要求，法务部事先制定了打盗维权方案，进行人员部署，整理各种举报信息，选择重点地区和突破口，例如在建造师考试类图书盗版的源头和重灾区展开打盗维权工作。”

当然，还有一点就是建工社一直与京版十五社反盗版联盟保持密切合作和互动，他们借助这个平台建立和加强与各地执法机关的联系，在查处中互通信息。例如在长沙案件中，执法人员共查缴联盟其他单位被盗版图书 1.6 万册，并通知他们配合开展鉴定工作。这就是集体维权的优势，不仅实现了信息互通，还扩大了各成员单位维权的覆盖面，加大了打击力度。

不过，在维权过程中，建工社的打盗维权人员也有一些困惑，就是这几年来在配合各地执法的过程中，他们感觉当前各地文化执法部门大多能积极响应权利人的投诉，及时查处，但后续的处罚力度太轻，没有威慑力，很多案件查处到最后就没有下文了。另外，对于那些查处数量大的案件，采取行政处罚结案的趋势明显，这不仅使盗版分子反复重操旧业，也让权利人疲于奔命，大大挫伤了他们的维权积极性。

（来源：中国新闻出版广电报）

【标准版权研究】

中国强制性标准是否应受版权保护

中国业内普遍认为“法律法规对标准的引用，赋予了标准的强制性”，被引用的标准似乎具有了法规的性质，不能有版权保护。中国的情况因存在强制性标准而更加复杂。1999 年最高人民法院的答复：“国家标准化管理机关依法组织制定的强制性标准，是具有法规性质的技术性规范”，不受著作权法保护。但是，

标准并不能给自己施加强制执行义务，也不能制定罚则，那么，它的“法规性质”从何而来？

中国的强制性标准源自《标准化法》，“保障人体健康，人身、财产安全的标准和法律、行政法规规定强制性执行的标准是强制性标准……”的规定。但是，这条规定并没有直接赋予强制性标准“法”的属性。如果因此就认为强制性标准“在我国是‘技术法规’的重要表现形式”，或者产生“强制性标准作为技术法规”的主要表现形式等的断言，是忽视了法律与法规的等级效力体系，并引发《标准化法》将本应由上位法（如《立法法》）规定的法规才有的强制执行力赋予了标准是超范围赋权的质疑。

强制性标准从属性、制定目的、制定主体、制定程序、约束力和方式等与法规完全不同，仍属于标准范畴。

总之，“标准的执行力受制于相关法律法规”，标准自身没有执行力，显然不是“法”，也不具有“法规性质”。

美国法规中的标准仍是具有独立版权的标准。美国政府认为，不存在独立于法规的“强制性”标准，强制性标准分类没有必要。事实上，美国政府遵循 WTO/TBT 协议的技术法规（technical regulation）定义和要求，技术法规规定基本安全、环保、消费者保护等要求，标准作为法规基础规定技术细节和实现途径。

简化标准体制，在中国立法建立技术法规制度，为自愿标准特别是团体标准腾出空间是标准化改革顶层设计的关键内容选择，是美国以私营部门为基础的自愿标准制度和标准版权保护带给我们的一个重要启示。

（来源：《中国标准化》杂志社）

美国技术法规中的标准是否受版权保护？

中国标准化改革把市场自主制定标准的改革作为基本原则内容，今后，市场自主制定的标准将会大量出现在国家治理体系中，标准的版权必然会成为不可回避的问题，一方面是国家社会、经济和环境得益于技术标准化的作用；另一方面，市场自主制定标准需要得到符合市场规则的版权保护或补偿，才能有可持续的标准化动力。法规采用标准的版权政策对于实现标准化工作改革目标有关键的作用，应当进行深入研究，并为标准化工作改革形成政策基础。美国法规对标准版权的保护规定和版权保护实践经验对我国标准化改革有重要的参考价值和启示。

美国的版权法给予了标准的专有权，包括：标准复制、基于标准的衍生品、向公众发行、出售、出借、出租标准，由版权人自行行使。版权法在规定标准版权人具有的权利时，也规定基于正当理由使用、使用目的合法、使用对原作的影响不超过合理使用的限度等就不构成对版权的侵权。但由于美国版权法没有明确规定法规中的标准是否受到版权保护，直到后来爆发的 PMIC 诉 AMA 案，被法规采用的自愿一致性标准是否仍然受到版权保护，或具有法规属性，成为公共品这一争议性问题，才得到明确澄清。

1997 年，美国实践管理信息集团(PMIC)向美国上诉法院诉美国医学会(AMA)：AMA 出版的“现行程序术语”(CPT)的版权滥用。CPT 是在患者医疗程序中为每一个患者分配一个唯一 5 位数字代码的分类标准。美国卫生部(DHHS)医疗保障金管理局(HCFA)根据法规要求，并与 AMA 签订协议在其“统一程序报告系统”中采用了 CPT 的代码和术语，HCFA 还同意不再使用其他的分类和术语。“统一程序报告系统”已经在各种联邦政府程序中被强制使用，美国许多州政府很快在其法律中采用了 CPT。

由此，PMIC 声称，它打算“用它自己的格式及自己的校正版，出版自己使用 CPT 编码系统的参考材料，或者修改采用”。同时，PMIC 为其打算进行声明，由于 CPT 被法律采纳，AMA 拥有的 CPT 版权失效。PMIC 还认为，AMA 要求 HCFA 签订仅使用 CPT 的协议是版权保护滥用，其版权不能受到保护。

法院根据标准版权作者具有作品作者的一般规则，即：作者实际创作了作品，把他的思想固化、实际地表达，因而具有了版权保护权利的规则，以及对 30 余个版权判例和法规追根溯源的研判，做出裁决：CPT 用于联邦程序中不意味着“该作品(CPT)扮演了法的角色”，“剥夺 AMA 拥有的 CPT 版权等同于非法剥夺 AMA 的财产”。判决主张 AMA 拥有 CPT 的版权有效。1998 年，美国最高法院拒绝 PMIC 的复审申请，理由是 CPT 被联邦法规采用并没有改变 AMA 是这个标准的作者的事实，其版权仍然受到保护。

(来源：《中国标准化》杂志社)

美国建筑标准对我国工程标准化的启示

1 美国建筑领域的法律法规

美国实行“三权分立”的政治体制，政府部门仅行使行政权力，并接受司法部门的监督。作为市场化程度最高的国家，美国专门针对某一行业和某一市场领域的法规很少。就建筑业而言，与之相关的法规体系有劳动法、就业职业法、公司法、环境法、建筑技术法规等。

作为联邦制国家，美国的立法机构分为联邦体系和州政府体系，他们各自独立。当联邦和州立法权力发生冲突时，联邦宪法规定联邦法律效力最高，州的一切法律不能违背联邦法律。从广义上来说，联邦法律包括四部分的内容，即经由总统签署的法律、各联邦机构的法规、总统行政命令、最高法院和联邦法院的判决。

建设领域的法律政策主要体现各联邦机构的法规。涉及到建筑工程领域的联邦部门主要有：白宫科技政策办公室(OSTP)、国家科学基金会(NSF)、农业部(USDA)、商务部(DOC)、卫生部(HHS)、能源部(DOE)、环保局(EPA)、预算管理局(OMB)、国防部(DOD)等。各联邦机构的法规和总统令编入《联邦法规全编》(Code of Federal Regulations, 简称 CFR)。

美国各级地方政府都有立法委员会来制定相关法规。地方法规的主要作用是在不违反联邦法律规定的原则下，根据当地的实际情况，对涉及公共安全、环境保护、住房保障、许可证审批等事项进行规定。

2 美国的技术法规

2.1 美国的技术法规体系

国家认可的专门机构负责组织制订公布和管理建筑技术模式规范(Model Code)。《美国法典》(United States Code)和《美国联邦法规汇编》(Code of Federal Regulations)之中也收入了部分的模式规范。当这些模式规范被《美国法典》、《美国联邦法规汇编》或各州政府采用后，即成为技术法规，具有法律

效力。各州对模式规范的采用一般由郡、市议会讨论决定是否采纳或采纳多少条款。如加州对建筑物抗震防震要求较高，马里兰州对防洪排涝提出要求，墨西哥湾地区对台风(飓风)要求高，设置许多防台风要求的条款。

2.2 主要的模式规范及委员会

1994 年，国际建筑官员与法规管理员联合会(简称 BOCA)、美国南方国际建筑法规委员会(简称 SBCCI)和国际建筑官员大会(简称 ICBO)联合组成了美国国际法规理事会(简称 ICC)，制订了现在被采用最广泛的模式规范 I-Code 系列。此外，美国国家消防协会——NFPA 也制定模式规范，NFPA5000 是上述四个样板法规之外发展的另一个建筑样板法规。NFPA 5000 在 2002 年正式出版，并通过了 ANSI 的验证，成为美国国家标准。但是由于 NFPA 5000 的发行时间较短，所以影响力与 I-Code 法规相比暂时还很有限。

3 美国的标准规范体系

美国的标准规范主要分为联邦机构制订的标准和协会标准。

3.1 国家标准体系

自愿性和分散性是美国标准规范体系的两大特点，美国国家标准学会(ANSI)充当国家标准体系的协调者。经 ANSI 发布的标准纳入美国国家标准体系，其重点在于服务公众并保障公众利益，为美国监管机构和采购官员们提供工作依据。同时作为各专业学会、协会团体制订某些产品标准的依据。此外，ANSI 也代表美国参与 ISO 等国际性和区域性组织的标准化活动。

3.2 联邦政府机构的标准体系

美国各级政府部门如国防部、农业部、环保署、食品与药物管理局、消费品安全委员会等)也制定其各自领域的标准，在有些时候，根据特定的法规，遵守这些标准可能是强制性命令。美国标准技术研究院(NIST)是美国标准化领域惟一的官方机构，联邦机构制订的标准、法规等由 NIST 协调管理。

3.3 非政府机构(民间团体)的标准体系

美国长期以来推行的是民间标准优先的标准化政策,鼓励政府部门参与民间团体的标准化活动,从而调动了各方面的积极因素,形成了相互竞争的多元化标准体系。这些标准规范和技术文件作为美国政府制订技术法规的主要依据,发挥着重要的作用。

4 美国法规和标准的实施监督

4.1 美国主要的监督检查机制

美国标准及技术法规的实施监督体制简单来说分为三个方面:质量监管体系、质量保证体系和质量评价体系。质量监管体系主要由各级政府通过制定法规和对相关机构进行监管的方式,为保障安全、环保和防灾方面进行工程设计、施工和产品的最低要求。质量保证体系则是由政府和市场通过保险制度、担保制度、咨询制度、合同制度等方式保证工程质量和风险得到有效监管。质量评价体系更多的指自愿性评价体系,属于企业对产品进行自我声明,从而更好的融入市场的有效手段。

4.1.1 质量监督体系

美国各州制定的建筑法规对于设计质量的关注领域基本都涉及建筑结构安全和使用者的的人身安全,但是不同州在具体要求上有不同,例如根据本州自然环境特点和灾害特点,加州对于抗震要求尤为重视、南部对飓风和洪水引起的灾害比较关注,纽约州等北部地区关注冰雪灾害等。

质量监管体系中政府起主导作用,技术法规对设计质量和施工过程中质量的监督主要通过施工许可证、使用许可证的颁发和对施工过程中连续的检查监督三个方面进行。

美国政府对建设工程质量的监督与控制实行全过程管理。政府对工程质量监督的目的是保证公民的生命、健康及财产安全,确保设计施工质量满足正常使用的最低要求。各级政府的主要职责在于规范市场行为,制定法律并进行实施和监督。联邦政府通过财政、商务、劳工安全、环境卫生等部门进行宏观管理。行业

管理分散在各州和地方管理机构。州、市、县对建筑企业的管理比联邦政府更直接、权限更大。

美国各县(市)对工程建设的监督管理更为具体,以纽约州的 Tonawanda 县为例,该县专门设建筑部,其管理内容主要有:

对新建房屋、新建房屋附属部分,包括车库、储藏间、游泳池、庭院篱笆等设施的规划进行审查,发放许可证;

对现有土地的重新开发的可行性报告进行审查,协调与其它县接壤部分的审查流程;

新商业建筑或既有结构的翻新的建筑规划进行审查;

对电气、管道和排污工程的规划进行审查和发放许可证;

对临时建筑、标志、通讯塔、地上和地下水池的安装和移除、进行许可证的发放和维护;对圣诞树的销售和户外餐饮许可证的发放;

发放承包商执照和电工、管道工主管执照。

消防安全检查

4.1.2 质量保证体系

美国的质量保证体系中,政府对其认可的机构进行监督,实行间接管理,各行业协会、民间组织在法规允许的框架通告采取一些保证体系,对工程质量、风险和从业人员进行直接管理。

以人员认证制度为例,美国联邦和各州对进行项目审查、工程质量检查的建筑官员的任职资格都做了详细的要求。例如在美国的建筑模式规范中规定了负责建筑安全的部门应指定相应的工作人员来完成征服的监督审查职责,具有司法管辖权机构指定的主管负责人任命这些工作人员即建筑官员。建筑官员有权任命其代表人和相关的技术官员、检查员、规划审查员和其他工作人员,这些工作人员行使建筑官用的职责。对于技术人员资格的认定,美国的专业执照制度一般按照各专业进行考试。由州专业执照管理局监管,美国工程与测量考试委员会 NCEES(The National Council of Examinations for Engineering and Surveying)作为组织机构进行考试资格审查、考试安排等具体工作,NCEES 是民间组织。以工程师为例,美国的注册工程师称为 PE(Registered Professional Engineering),也被称为专业工程师,取得资格的人员须经过对教育经历、工作

经历和考试成绩三方面的考核，各州对这些要求并不相同。美国 PE 考试的主要内容是技术法规，因此，州政府通过对注册执业考试的管理，进一步促进了技术法规的推广实施。

此外，美国对工程风险、灾害控制等方面通告工程保险和担保制度进行质量保证。以保险制度为例，美国联邦和各州对工程风险都有法律规定，联邦法律规定了保险遵循的标准例如美国职业安全及卫生管理局规定了建筑安全及工伤伤残的标准。各州的法律则提出了更具体的要求，如工程的材料、设计必须满足工程的需要；设备的规格、设计标准以及制造厂家的保证；工地的安全和控制损失的程序，对第三方提供保护的责任等。在美国众多保险公司中，FM 作为行业最具影响的公司之一，不仅为众多企业提供保险服务，还制定了大量的保险业使用的相关标准。FM Approvals 同时也是 ANSI 授权的标准发展组织 SDOs。FM 认证的产品类型包括消防设备、电气设备、探测和信号设备、建筑材料、洁净室器材等，FM 认证旨在房屋受到火灾、地震等灾害时，其所使用的建筑产品应具备抵御灾害的能力。其产品检测结果作为 FM 保险评估的重要参考。通过 FM 认证的产品更容易进入全球市场。

4.1.3 质量评价体系

质量评价体系的主体是市场本身，美国的“自愿性”认证很多时候作为进入市场的“通行证”。例如在对政府采购或者政府提供资金担保的产品提出通过某些自愿性认证的要求，此时的自愿性认证就成为了不得不做的自愿性认证，从实际意义上讲就变成了强制性认证。美国特别会利用市场手段进行质量控制，从官方到民间都非常采信认证结果。例如 UL 认证，当产品发生安全事故时，美国消费品安全管理局 (CPSC) 也会以 UL 标准为判断依据，通过认证的产品的供应商的法律责任会降低很多。因此，美国的销售商都会自觉拒绝销售没有 UL 标志的产品，而产品生产商也都不得不去为产品申请认证。

此外，工程项目业主作为项目的发起人、组织者、决策者、使用者和受益者，对建设项目全过程负有监督管理的职责。业主一般通过聘请工程咨询公司，对项目进行全过程的监管。工程咨询公司对方案的可行性、设计和施工是否符合相关要求的技术审查，确保工程项目按照相关法规和标准进行。

5 对我国的启示

5.1 稳定的金字塔型标准化机构

长期以来，美国推行的是民间标准优先的标准化政策。美国政府、民间组织和企业都参与标准规范的制定。标准再经引用，成为技术法规的一部分被监督执行。形成如下图的金子塔结构：

5.2 充分发挥市场作用

在美国的建筑市场经济模式下，参与工程建设的各方包括政府部门、业主、设计公司、承包商、咨询公司，保险公司等。通过保险制度、咨询制度、担保制度、产品认证制度等一系列手段，以市场的方式找到产品在安全 and 经济两方面的平衡点。各种民间组织、行业协会在标准的实施监督方面也起了非常重要的作用，同时促进新产品、新技术的推广和应用。

6 小结及建议

总的来说，美国标准及技术法规的实施监督体制简单来说有两大主体——政府和市场。政府通过对工程项目的质量、过程、从业人员和产品进行监管，从而实现对技术法规执行的实施监督。市场主体中，业主通过工程咨询公司、保险公司等第三方对工程项目的质量、风险等状况进行控制，通过自愿性产品认证保障产品质量，而这些第三方在履行业主赋予的职责时，主要通过对标准规范、技术法规、行政命令和合同等文件的执行进行监督检查。

美国的实施监督制度对我国有深刻地借鉴作用。现阶段，我国的实施监督体制以政府主导为主，市场监管职能不足。工程咨询制度、保险制度、担保制度还尚未成熟。因此，建筑领域的市场化改革还有很长的路要走。了解和研究国外的实施监督体制有重要意义。

（来源：中国幕墙网）

【联盟成员工作动态】

“标发联”成员单位入选 2016 年度国家出版基金 拟资助项目名单

经济

中国质检出版社：制造质量强国战略研究

文学

中国质检出版社：国家级非物质文化遗产 中国彝族梅葛史诗丛书

艺术

人民邮电出版社：视觉特写 西藏的制陶（8 本）

历史、地理

机械工业出版社：阳早、寒春画传

天文学、地理科学

地震出版社：《中国地震震中分布图》图系 地震出版社

地震出版社：地震工程学辞典

化学工业出版社：海洋工程材料

生物科学

中国轻工业出版社：细菌分子遗传学（第三版）

农业科学

中国水利水电出版社：水土保持设计手册

工业技术

中国水利水电出版社：中国水利史典（二期工程）

中国水利水电出版社：新能源发电并网技术丛书

中国电力出版社有限公司：电网覆冰灾害及防治技术

中国铁道出版社：中国战略性新兴产业——新材料

中国建筑工业出版社：中国传统建筑解析与传承丛书（一期）

煤炭工业出版社：煤矿灾害防控新技术丛书

环境科学、安全科学

中国环境出版集团有限公司：中国低碳发展丛书

（来源：国家出版基金规划管理办公室网站）

